联合国 S/PV.8530



# 安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

## 第八五三〇次会议

2019年5月21日星期二上午10时举行

纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席： | 查尼先生 | (印度尼西亚) |
| | 比利时 | 范弗利尔伯格夫人 |
| | 中国 | 马朝旭先生 |
| | 科特迪瓦 | 阿多姆先生 |
| | 多米尼加共和国 | 辛格·魏辛格先生 |
| | 赤道几内亚 | Sipaco Ribala先生 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 德国 | 舒尔茨先生 |
| | 科威特 | 奥泰比先生 |
| | 秘鲁 | Ugarelli先生 |
| | 波兰 | 弗罗内茨卡女士 |
| | 俄罗斯联邦 | 萨夫龙科夫先生 |
| | 南非 | Bekwa女士 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 皮尔斯女士 |
| | 美利坚合众国 | 科恩先生 |

## 议程项目

利比亚局势



19-14762 (C)










上午10时10分开会。

## 利比亚局势

通过议程

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑•萨拉梅先生和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉先生。

谢尔吉先生通过视频电话，从亚的斯亚贝巴参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取萨拉梅先生、谢尔吉先生以及德国常驻副代表于尔根•舒尔茨大使以关于利比亚的第1970 （2011）号决议所设委员会主席身份做情况通报。

我现在请萨拉梅先生发言。

**萨拉梅先生**（以英语发言）：首先，请允许我祝我们的穆斯林同事斋月吉祥。

还请允许我祝贺印度尼西亚共和国担任安全理事会本月主席。我感谢有此机会当面向安理会通报我们在利比亚的工作情况。

这是我过去两年中几乎每一天都在努力避免做的报告。哈夫塔尔将军的部队袭击的黎波里48天后，已经发生了太多的死亡与破坏。利比亚濒临内战的边缘，这可导致该国永久分裂。已造成的破坏将需要数年才能修复，其前提是如果现在就停止战争的话。

这场冲突的后果与危险已经一目了然，特别是对利比亚人民来说：已有460多人死亡，其中29人为平民；2 400多人受伤，其中大多数为平名；7.5万多民众被迫离开自己的家园，这些人全部为平民。流离失所者中超过一半是妇女和儿童。据人道主义行为体估计，10万多男女老少仍被困在前沿地带，另有40多万人被困在直接受冲突影响的地区。

在这场冲突之前，利比亚移民和难民的处境已经极为恶劣，现在，他们的处境更加恶化。近3 400名难民和移民被困在受交战影响或者距离战事很近的拘押中心。联合国的人道主义机构24小时不间断地努力把最脆弱者从冲突影响地区转移到较为安全的地方。我为他们的工作深感骄傲。

4月3日秘书长对利比亚进行访问，意在向和平解决利比亚长期动乱表明国际社会的充分支持。该国首都的安全有一定加强，货币稳定性大有提高，民众的经济前景有所改观，政治进程尽管障碍重重也在向前推进。

的确，我们本来即将在利比亚的古达米斯市举行全国性会议，这次活动本会召集来自全国各地的150多名利比亚人。公众对于该会议可产生结果、找到一条前进之路以结束利比亚长达八年之久的过渡期、通过投票引入一个新的稳定与安全期深感兴奋。看到那些本已热情接受我们的邀请参加古达米斯会议的人突然拿起武器针锋相对，袭击首都或者保卫首都，让我为错失良机、希望就在实现的10天前破灭而深感悲哀。

对的黎波里的袭击也危及2月27日萨拉杰总理和哈夫塔尔将军在阿布扎比举行的会谈，这是双方之间的第六轮此类会谈。在这些会谈中，本来有实在的机会，替换的黎波里的民族团结政府，解散在贝达的平行政府，组建一个包容、统一、引导该国经由选举进程结束过渡期的国民政府。在阿布扎比达成的谅解还把军队置于文职控制之下，这是绝大多数利比亚人和国际社会许多成员提出的一个关键要求。

我不是预言家卡桑德拉，但是的黎波里郊外的暴力只是地中海南岸一场漫长血腥战争的开始，它将危及利比亚的近邻和广大地中海地区的安全。哈夫塔尔将军大量军队撤出南部，而西方势力侧重于保卫首都，由此造成的安全真空已经受到达伊沙和

基地组织的利用。达伊沙的黑旗正在利比亚南部出现，我失望地报告，4月4日以来，利比亚南部已发生四起不同的达伊沙袭击事件：其中两起袭击事件在Ghodwa，另一起在Sebha，还有一起就在几天前发生在Zella。这些事件累计造成17人死亡，超过10人受伤，八人被绑架。过去曾英勇抗击这些恐怖团体、保卫自己国家的利比亚军队现在却在忙于自相残杀。无辜的利比亚人无情遭受达伊沙与日俱增的恐怖，此外，这些暴力还将蔓延到利比亚的近邻。

大量报告称，各方均有极端分子、受到国际制裁的个人以及被国际刑事法院（国际刑院）通缉的个人现身战场。各方必须毫不拖延地公开表示与这些人员脱离关系，并把那些被通缉者移交国际刑院。我建议，安理会支持成立一个调查委员会以查明是谁拿起武器，并且支持建立机制以确保未被通缉者被排除在外。

同样令人担忧的是，武器正再次涌入并流向各方。几天前，公然违反武器禁运，在电视上转播显然是向的黎波里的民族团结政府运送大批武器和装甲车，此前还向利比亚国家军队源源不断地运送违禁的现代武器。许多国家无一例外地向冲突各方提供武器。这些武器的数量与精密度已经在造成更多伤亡。如果没有一个强有力的执行机制，对利比亚的武器禁运将成为一个恶毒的笑话。一些国家在助长这场血腥冲突。联合国应制止这种行为。

这场冲突的特点表现为使用空袭、重武器以及滥轰滥炸居民区。斋月的夜晚通常是在邻居和家人的陪伴下欢乐地渡过，现在却完全变成首都居民的恐怖时刻，在恐惧中等待着下一场袭击的到来。4月中旬以来，未知飞行器对民族团结政府在的黎波里市内和周边的据点进行了更多的夜间精确打击，平均每晚五次。5月8日，属于与民族团结政府结盟的Janzour 骑士的一个弹药库在空袭中被击中，该地距离我们工作和生活的联合国院落仅有一公里。

大量伤亡给本已脆弱不堪、因医务人员和供给缺乏而难以为继的保健设施带来更沉重的负担。11辆救护车在工作时被空袭、火箭弹以及炮弹直接击中。我对这种显然无视妥善保护承担重要医疗任务者的做法感到震惊，我回顾，袭击保健工作者构成对国际人道主义法的严重违反。

我们也对目前冲突开始以来绑架、失踪和任意逮捕事件的急剧增加深感关切。至少七名官员和雇员在利比亚东部和西部遭到任意拘留或绑架。这些人的命运都仍未知，并且可能还有其他人在类似情况下失踪。记者也面临越来越多的威胁、恐吓和暴力，这些往往与报道冲突有关。因此，我呼吁安理会明确支持坚持对冲突各方适用国际人道主义法。我们必须向那些侵权者表明，有罪不罚现象不会得逞。我们必须制裁那些利用战争迷雾来暴力解决个人或政治仇怨的人。

随着冲突的继续，利比亚社会结构正在以惊人的速度瓦解。要求交战各方停止战斗并和解的呼声正在被国内和区域各方淹没，各方将社交媒体武器化，以制造虚假新闻、虚假言论和仇恨表达，加深民众之间的分歧。特派团建立了一个监测网上仇恨言论的机制，人权事务高级专员办事处已经向脸书移交了若干煽动案件。

联合国在的黎波里并通过我们在班加西的枢纽继续积极参与利比亚的实地工作。自然，鉴于局势，我们已经缩减了我们的非必要人员，但我们仍与利比亚人民一道留在利比亚，尽我们所能取得最好的成果。自冲突开始以来，超过4.2万人通过联合国方案获得了某种形式的援助。

随着短缺开始出现，全国各地的食品价格都在上涨。冲突各方的不安全和资源需求加剧了这些短缺，特别是燃料短缺。冲突还破坏了利比亚包括水电在内的基础设施。武装团体切断了大运河以攫取特许权，使利比亚首都和整个西北部本已无法满足需求的供水被武器化。这一行为将上万人置于直接危险之中，可能构成战争罪。这种行为必须受到最强烈的谴责。

唯一积极的经济指标是，迄今为止各方都以国家利益为重，没有阻碍石油供应。然而，有迹象表明，国家石油公司东部分公司再次违反制裁制度，企图出口石油。这一非法企图有可能导致国家石油公司分裂，该公司仍然是国家和国内社会安全网的主要收入来源。

我们不应低估利比亚在这一悲剧性事态转折面前的复原力。自3月30日以来，利比亚公民表现出了令人钦佩的决心，在利比亚西部和南部22个城市民主选举了新的市议会。其中18个议会已经宣布市长就职。不幸的是，出于安全原因，一些选举不得不推迟。在这方面，我注意到，东部平行政府任命市长或阻止市政选举的努力剥夺了所有利比亚人选举其地方代表的权利。必须让利比亚民主的指示灯继续发光，我呼吁安理会充分支持继续推进市政选举进程。

利比亚问题没有军事解决方案。这不是陈词滥调，而是事实，现在是那些存有这种幻想的人睁开眼睛，适应现实的时候了。如果没有遍布全国的联盟和关系，就无法治理利比亚错综复杂的族群。只有通过全国会议将无数族群聚集到一起，才有希望实现包容、和平与繁荣的未来。

我听到许多利比亚人告诉我们，政治进程不能忽视当前的战争，装作它不在发生。他们是对的；4月4日是个转折点，我们作为公正的调解人，必须调整这一进程，以弥合自那日以来普遍存在的深刻不信任。我们仍在继续与各方以及有影响力的男男女女进行协商，并努力在不同群体之间保持最低限度的政治流动性，这些群体迟早必须回头，共同为子孙后代设计一个更美好的未来，以及一个更加和平的权力和资源分享方案。

为此，利比亚人需要国际社会齐心协力减轻并缓和他们的分歧，而不是扩大分歧。仍然有可能实现更美好的未来，但此刻前线仍在的黎波里郊区，战斗尚未转移到首都人口更稠密的居民区——但愿这不会发生——我们都必须产生高度紧迫感。为此需要国际社会立即采取一致行动。

利比亚不是给最强者的奖品，而是一个拥有650万人口的国家，这些人口理应享有和平以及集体决定本国前进道路的权利，如果国际和区域利益攸关方不认识到这一点，利比亚的未来将会黯淡无光。我担心，如果不立即采取行动停止武器流动并向利比亚冲突各方施压，促使恢复认真对话，利比亚将陷入内战，这可能会导致霍布斯式的全面对抗混乱状态或国家分裂。

利比亚全面内战并非不可避免，但有可能因为某些方面的意愿和其他方面的不作为而发生。我听说利比亚人无可奈何地接受了长达数月甚至多年的冲突。我和这个国际大家庭的责任是告诉他们：“不，为了你们所爱的人，为了你们的国家，为了国际和平与安全，你们必须停止战斗，现在就停止。”

因此，我请本机构承担起责任，敦促停火，并呼吁交战各方与特派团接触，确保全面彻底停止敌对行动，恢复由联合国主导的包容各方的政治进程。

**主席**（*以英语发言*）：我感谢萨拉梅先生所作的通报。

我现在请谢尔吉先生发言。

**谢尔吉先生**（*以英语发言*）：首先，我谨感谢有机会就利比亚局势在安理会发言。

利比亚目前的安全局势令人极为关切，因为局势在过去几周内出现了严重恶化。4月4日，利比亚国民军发起了接管的黎波里的军事行动，民族团结政府动员部队保卫首都。随后的战斗导致400多名平民死亡，2000多人受伤，6.5万人流离失所。的黎波里市内和周边的持续战斗导致民族团结政府与若干武装团体、利比亚国民军与其他民兵组织结成了一系列联盟。利比亚基本上成了若干外部行为体的代

理战场，这些行为体通过当地代理人追求自身国家利益，这使局势更加复杂。

自2011年利比亚危机开始以来，非洲联盟（非盟）一直呼吁各方及其外部支持者寻求该国危机的政治解决办法。非盟仍然相信这场危机无法用军事办法解决，因此再次呼吁利比亚人之间进行对话并达成共识，这是实现利比亚稳定和统一的唯一持久解决方案。

非洲联盟在各级的参与始终侧重于帮助利比亚利益攸关方弥补《利比亚政治协议》的漏洞和缺点，以促进持久解决。然而，总理委员会和国民代表大会在执行范围和方式上持续存在分歧，阻碍了任何有意义的进展。

可悲的是，我们看到，在秘书长抵达的黎波里的同一天，以及非洲委员会主席为巩固人们热切期待的政治协议访问班加西机场两天之后，战争又重新爆发了。鉴于上述情况，非洲联盟和联合国正在牵头努力组织一次包容各方的对话，通过预定在亚的斯亚贝巴非洲联盟总部举行的利比亚全国和平与和解论坛来促进和解。

最近，3月初，主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛和我访问了利比亚，在那里，除其他外，我们一致认为必须密切协调联合国和非洲联盟在管理利比亚政治和安全局势方面的活动。除总统委员会人员组成、组建政府、军队总司令问题以及公平分配石油收入等有争议的问题之外，我们继续高度关切利比亚境内非洲移民的命运以及危机不仅对利比亚邻国，而且对整个萨赫勒地区的危险影响。最新发生在尼日尔的恐怖袭击再次证明，从利比亚输出了新技能和更大的能力。

关于今后的道路，我想强调以下四点。

第一，当务之急是承认利比亚局势正在以惊人的速度恶化。这突出表明，必须立即达成停火协议，并确保提供人道主义援助的安全走廊。

第二，目前的局势对非洲移民，特别是的黎波里拘留所内的移民产生了毁灭性影响，据报道，他们中一些人被用作人盾或被迫加入战斗。除我们在这个问题上与国际移民组织和欧洲联盟开展协调之外，亟需作出更多努力。

第三，必须认识到，利比亚出现了前所未有的有害外部干预。这种干预使该国充斥着武器，创造了有利于恐怖团体滋生壮大的环境。干预加剧了当地本已动荡不安的局势。在这方面，我们呼吁所有行为体为利比亚人民的真正利益而努力，并且尊重利比亚的主权和领土完整。

第四，各利益攸关方必须集中努力继续和平进程，为召开全国大会和非洲联盟牵头的包容各方和解会议作好准备。我们期待与地方、区域和国际利益攸关方密切合作，确保这两次会议取得成功，为最终持久解决利比亚冲突铺平道路。

面对利比亚人民旷日持久的痛苦和绝望、强加给他们的全面战争以及过去七年的惨痛教训，我期望在座各位同事超越审查政治和安全局势的范畴，本着真诚合作促进全面解决利比亚危机的精神，把侧重点放在以单一“非洲联盟—联合国路线图”为基础的共同办法之上。

**主席**（*以英语发言*）：我感谢谢尔吉先生的通报。

我现在请舒尔茨大使发言。

**舒尔茨先生**（德国）（*以英语发言*）：根据2011年2月26日第1970（2011）号决议执行部分第24（e）段，我荣幸地向安全理事会报告同一决议所设委员会的工作。报告所述期间为2019年3月21日至5月21日。首先，我要强调涉及委员会工作的三个事态发展。

第一，委员会于5月2日收到了专家小组根据第2441（2018）号决议执行部分第15段提交的临时报告。

第二，委员会于5月3日收到了该小组的一份特别报告。委员会定于5月31日与小组协调员举行会议。

第三，专家小组成员蒙瑟夫·卡尔塔斯先生于3月26日在突尼斯被逮捕和拘留。自那时以来，委员会成员收到了秘书处关于这一事宜的五份书面说明和一份口头简报。4月18日，根据4月15日委员会非正式磋商期间商定的意见，我在秘书处陪同下，以委员会主席身份会见了突尼斯常驻联合国代表团临时代办。秘书处在5月13日最新书面说明中通知委员会，在仔细审阅突尼斯当局向秘书处提交的与卡尔塔斯先生相关法律诉讼的资料后，秘书处重申卡尔塔斯先生享有豁免权，要求立即释放他并撤销对他的指控。委员会正在密切追踪这一情况，并呼吁秘书处随时向委员会通报情况。

在本报告所述期间，委员会结束了对利比亚此前根据第2174（2014）号决议执行部分第8段提交的四份来文中的两份来文的审议。在这两起案件中，委员会认定，所涉物品和服务属于第2095（2013）号决议执行部分第10段所载武器禁运的例外情况，前提是满足例外情况的所有条件。委员会还回复了联合国利比亚支助团关于就武器禁运提供指导的要求。

此外，委员会收到了欧洲联盟转递的三份视察报告，涉及欧洲联盟军事行动根据第2292（2016）号决议规定并经第2420（2018）号决议延长的任务授权在地中海中南部进行的船只检查。委员会回顾安全理事会第1970（2011）号、第2009（2011）号、第2095（2013）号和第2174（2014）号决议所述武器禁运，这些决议责成所有会员国立即采取步骤，确保全面和有效执行武器禁运。

关于资产冻结，委员会没有对联合王国就艾莎·卡扎菲女士的医疗和相关差旅费提交的基本费用通知作出否定决定。卡扎菲女士的旅行禁令豁免请求此前已获批准。此外，关于旅行禁令，委员会根据第1970（2011）号决议执行部分第16（a）段，批准了对卡扎菲女士的第二次免除执行旅行禁令请求。

此外，在收到专家小组和利比亚的补充资料后，委员会认定，阿布·扎伊德·奥马尔·多达先生2019年2月17日从利比亚经突尼斯前往埃及的旅行违反了旅行禁令措施。委员会知道多达先生旅行时所报告的健康状况，但要强调，委员会旅行禁令豁免程序允许考虑紧急医疗后送的情况。对于还受到资产冻结的个人，委员会谨强调，安理会第1970（2011）号决议执行部分第19段规定了豁免，委员会也在其准则中阐述了相应的豁免程序。委员会已致函多达先生出行所涉三国，并已收到其中一个国家的答复。

**主席**（*以英语发言*）：我感谢舒尔茨先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**皮尔斯女士**（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢萨拉梅先生和谢尔吉先生的通报，并感谢德国大使就关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会提出的报告。我们非常感谢秘书长特别代表能够来到纽约。他做了一次非常发人深省和相当令人震惊的通报。主席先生，我们非常认真地对待你发出的警告。

我想一开始就讲明三件事，这样就不会有模糊不清之处。

第一，针对萨拉梅先生向实地各方发出的呼吁和他请安理会发出非常坚定信息的要求，我谨表示联合王国非常坚定地支持萨拉梅先生。联合国领导的进程是最终实现所有利比亚人理应享有的安全与稳定的唯一途径。

第二，我们非常明确地呼吁所有参与冲突的人承诺立即停火、不限制人道主义准入和在萨拉梅先生的推动下恢复政治会谈，我今天重复这一呼吁。我谨真正强调这些要点，并请安理会所有成员也这

样做，以便无人怀疑安理会在这些问题上的强烈感受和安理会内部团结的重要性。

我们感到非常关切的是，因为各次情况通报，包括非洲联盟专员的通报，都暗示安全和人道主义局势继续恶化。正如我说过，这令人担忧。不可能有军事解决办法，利比亚的任何一方肯定都不会赢得干净利落。正如秘书长特别代表所说的那样，旷日持久和日益恶化的暴力肯定不会使利比亚普通民众受益，我们确实需要把他们放在我们工作的首位和中心。

我谨谈谈武器禁运。根据第1970（2011）号决议，所有会员国都有义务。我们知道，正如我们早些时候听到的那样，现在就可能有船只运送武器前往利比亚港口。大量武器进入利比亚只会加剧紧张局势，延长冲突，阻碍停火进程。因此，我们呼吁所有会员国全面执行武器禁运，我们希望利比亚制裁委员会将继续善尽其职，调查违反武器禁运的违规行为。

我认为，我们还需要记住，达伊沙和其他极端主义团体正在利用利比亚的混乱局势伺机出击，这应该让我们所有人感到担忧，特别是那些面临达伊沙恐怖主义直接威胁的人。持续的战斗将继续对利比亚的反恐议程产生负面影响，我们需要记住，从这场冲突中受益最多的人实际上是那些极端主义团体，这是我们都应该思考的另一个发人深省的问题。

我想就人道主义局势和石油说几句话。有报道称平民成为袭击目标。我要紧急呼吁所有各方遵守国际人道主义法规定的义务，确保平民、民用基础设施、医务人员、设施和运输车辆得到保护。我要强调第2286（2016）号决议中关于不以卫生工作者和拘留中心为攻击目标的义务。我要强调，实地需要尽可能多的人道主义援助。

特别代表提到了石油局势。我们认为，至关重要的是，根据安理会决议，利比亚的所有石油出口仍在的黎波里国家石油公司的监督之下。冲突各方为自己的目的转移利比亚石油资源的任何企图也都需要由利比亚制裁委员会处理。

我们从德国代表那里听到了一些关于卡尔塔斯先生的情况。我们在这方面支持联合国，并将继续支持联合国。我们听到关于他安全获释的报道，但我谨强调，联合国人员享有豁免权。他们为联合国工作，联合国为其所在国家的所有公民的利益而工作。我们呼吁会员国尊重这一点。

最后，联合国人员的总体安全令我们十分关切。停火和重返联合国领导的政治进程是结束利比亚流血的唯一途径，也是在局势陷入更加致命和混乱的冲突之前规划前进道路的唯一途径。作为决议草案的执笔人，我们将继续同安理会成员商榷前进之路以及安理会可以采取的支持秘书长特别代表的适当步骤。

**奥泰比先生**（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅先生以及非洲联盟和平与安全专员斯梅尔·谢尔吉先生在姐妹国家利比亚面临困境之际所作的通报。我也谨感谢安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席于尔根·舒尔茨大使通报该委员会的最新活动。

众所周知，联合国得到了大量的区域和国际支持，其代表作就是3月20日萨拉姆先生在安全理事会最近一次公开会议上的发言，其中确定了期待已久的包容各方的全国会议的日期和地点。在此之前，与一些利比亚行为体进行了多轮谈判，联合国利比亚特派团付出了一年多的巨大努力。目的是确保为找到现已进入第九个年头的冲突的有效和持久解决办法创造必要条件，也是达成尊重利比亚国家恒定原则的政治解决办法的一个途径。

国际社会准备召开全国会议，安全理事会也在新闻声明SC/13749中敦促召开全国会议，该声明欢迎利比亚各方积极和认真参加会议的决心。它还欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长访问的黎波里和班加

西，为会议铺平道路，并鼓励所有各方参加会议，接受设想的结果。

然而，我们对4月第一周的黎波里及其周围的军事对抗感到惊讶，在这次对抗中，400多人丧生，2000多人受伤，近70000人流离失所。军事冲突蔓延到对抗区之外，从而使公民及其财产面临巨大危险，并阻碍政治进程。这种影响可能会破坏近年来旨在结束危机的所有努力。

我重申萨拉梅先生在通报中所说的话，即永远不会有军事解决危机的办法。铭记这一点，我们呼吁利比亚交战各方力行克制，尊重它们根据国际人道主义法和国际人权法所作的承诺我们呼吁他们不要袭击平民和民用设施，优先采用立足于对话和摒弃暴力的和平解决办法。我们要求利比亚各方也以建设性和具体的方式回应联合国利比亚支助团的呼吁和努力，以便立即执行停火，缓和军事局势。

此外，他们必须配合支助团的努力，为召开全国会议提供必要的保障，这是告别耗尽利比亚人民资源和能力的历史、由此向前迈进的真正历史性机遇。会议也是通往更美好未来的光明途径，能够认真处理利比亚的分歧和体制分化，不排斥也不排挤利比亚社会的任何阶层。

我们还要提到，恐怖主义有所增加，达伊沙恐怖主义团体的颠覆行动与日俱增，他们利用当前的安全形势，对利比亚的一些地区，如富卡哈、萨卜哈和济莱的油田发动了一些恐怖袭击。这些恐怖主义行动必须受到安全理事会的谴责，也使得有必要向利比亚有关当局提供一切必要的援助，以克服这一危及地区和国际安全与稳定的挑战。最后，我们再次支持加桑·萨拉梅先生为根据联合国计划促进利比亚全面政治进程所做的努力。我们赞赏他提到需要确保安全环境，这是举行全国会议的主要条件。我们赞赏他在这方面所作的不懈努力，并敦促利比亚各方展现出推动和平政治解决的善意，根据在巴黎、巴勒莫和阿布扎比商定的安排，认真、建设性地参与政治和安全进程，以举行透明、包容各方与和平的选举，从而建立一个统一和稳定的利比亚。

**德拉特先生**（法国）（*以法语发言*）：我感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生通报情况，对我们目前在利比亚面临的局势和挑战作出了翔实评估。我还要感谢于尔根·舒尔茨大使作为关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会德国主席所作的通报。

首先，我谨代表法国表示，我们特别感谢加桑·萨拉梅特别代表今天与会和他付出的努力，并再次向他表示，法国全力支持他履行授权，在特别艰难的情势和非常脆弱的政治环境中与其团队一道勇敢地开展工作。

首先，我谨特别赞同加桑·萨拉梅的停火呼吁。鉴于局势陷于僵局，并有愈演愈烈的可能，必须在国际监测机制的基础上实现不设先决条件的停火。

如前所述，利比亚危机的新动向格外令人关切。自4月初以来，战斗已造成令人担忧的人道主义后果，500多人丧生，75000人流离失所，冲突转移到人口稠密地区，3200名移民和难民被羁押在交火地点附近的拘留中心。各方必须履行对平民和民用基础设施以及人道主义和卫生保健人员负有的义务。

持续不断的战斗也危及执行联合国路线图的政治和外交努力。我们切莫搞错——正是犯罪、激进和恐怖主义团体受益于这种局势，其例证是：激进分子，包括遭到安全理事会制裁的个人，在捍卫民族团结政府的幌子下渗透到的黎波里；达伊沙声称最近在该国南部和中部发动了袭击。

在双方显然都不能以武力取胜的情况下，如不采取任何措施打破目前的僵局，这一危急局势就有可能进一步恶化。敌对行动持续不断，甚至蔓延到利比亚的其它战线，双方重整军备，恐怖活动也

增多，这对平民和政治进程的可持续性构成重大风险。

在这种情况下，我重申，我们的当务之急应该是在不设先决条件的情况下迅速执行持久停火，为了取信于人，停火必须得到国际监测机制的支持。我们还必须确保有效建立人道主义渠道，以便利向包括移民和难民在内的全体有需要民众提供援助。

同样至关重要的是，无论是在其公开声明中还是在实地，利比亚各利益攸关方都必须完全、毫不含糊地与恐怖主义团体撇清关系。最后，正如特别代表强调的那样，安理会作出的武器禁运规定必须得到各方的充分遵守和执行。

如不立即停火，冲突只会进一步危及国际和地区和平与安全。解决冲突和实现利比亚的稳定，对于渴望和平与稳定的利比亚人民和我们所有人来说都势在必行，因为在打击恐怖主义、贩运活动和移民管理方面，利比亚是个优先安全议题。

在这方面，另一个当务之急是恢复政治讨论，这是联合国主导的进程的组成部分。无条件停火只是第一步，必须辅之以在巴黎、巴勒莫和阿布扎比会议确立的原则基础上恢复政治进程。唯有如此，才能为尽快举行大选创造新势头，以便让利比亚人能够自主决定自己的命运。

《阿布扎比协定》仍是一个有效的基础，因为它确立了促进国家及其机构统一的原则，为组建统一政府来筹备选举铺平了道路，并规定在选举之前从政治上掌控军队。

因此，法国呼吁利比亚各方在特别代表的协助下，在此基础上恢复会谈。联合国应该通过加桑·萨拉梅特别代表的调解并在安理会的全力支持下，继续在解决利比亚冲突方面发挥关键作用。在安理会内部，我们有着重要的共识，特别是一致认为，优先事项是重启政治进程，靠军事办法无法解决利比亚问题，亟须平息战火。让我们在此共识基础上支持特别代表。

同样绝对重要的是，联合国及其利比亚问题专家小组要能够在适当的条件下独立开展工作。关于制裁委员会德国主席刚才提到的蒙塞夫·卡尔塔斯先生的境况，突尼斯最近的事态发展让我们感到鼓舞。我们感谢联合国法律顾问米格尔·费雷拉·德塞尔帕·苏亚雷斯先生及其团队的努力和突尼斯的承诺。

法国将坚定地继续努力支持加桑·萨拉梅特别代表，使利比亚各利益攸关方走到一起采取包容性政治解决办法，尽快促成利比亚人民要求的选举，并帮助在利比亚建立持久和平。这是马克龙总统和勒德里昂部长以及利比亚各方正在努力的目标。

**马朝旭先生**（中国）：首先我想感谢萨拉梅特别代表、谢尔吉委员和舒尔茨大使所作的通报。欢迎萨拉梅特别代表来纽约向安理会作通报。

4月初以来，的黎波里周边爆发军事冲突，已经造成包括平民在内的大量人员伤亡，难移民和流离失所者不断增加，恐怖主义活动呈现抬头之势，破坏利比亚政治、安全、经济、社会等各方面的稳定和发展，并向萨赫勒、地中海沿岸等地区外溢。中方对利比亚局势的发展表示严重的关切。国际社会应该加大对利比亚局势的关注，共同努力推动利比亚问题尽早解决。在此我愿发表以下四点看法：

第一，要坚持政治解决。中方始终认为，利比亚问题必须通过政治途径加以解决，我们希望利比亚冲突各方着眼国家和人民利益，响应国际社会呼声，尽快停火，缓和紧张局势，并回到和平对话与协商解决的轨道上来。要保护平民安全，努力改善人道局势。

第二，要形成合力。国际社会应尊重利比亚主权、独立和领土完整。有影响力的国家应该积极发挥作用和施加影响，推动利各方化解分歧、加强互信，为利各方实现停火，恢复政治对话提供建设性帮助。

第三，要加强协调。中方支持在联合国主导下积极推动利比亚问题政治解决进程，支持古特雷斯

秘书长和萨拉梅特别代表的斡旋努力，支持非盟等区域组织积极发挥作用，希望各个机制充分发挥自身的优势，加强协调配合。

第四，应妥善处理制裁问题。我们一贯认为，制裁不是目的，而是手段，应该始终服务于有关问题的政治解决。在继续执行利比亚制裁的同时，应注意规避制裁对利比亚平民和第三国产生负面影响，不应损害利比亚国家整体利益以及人民的正常生活和人道需求。

中方愿同国际社会一道，共同为利比亚实现长治久安作出积极努力。

**阿多姆先生**（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首先，我感谢加桑·萨拉梅先生就利比亚安全和人道主义局势和政治进程的现状以及根据联合国利比里亚特派团任务授权所开展的活动作了出色通报。我要向他表示我国科特迪瓦的充分支持和鼓励。我也感谢斯梅尔·谢尔吉先生高质量的通报。最后，我感谢于尔根·舒尔茨大使以安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份介绍了关于委员会工作的第三十四次定期报告。

科特迪瓦正在密切关注利比亚局势的发展，并深为关切地注意到自争夺的黎波里控制权的武装冲突开始以来出现的僵局。在经历了六周多的战斗和付出450人死亡、2000多人受伤、63000人流离失所的悲惨代价之后，恢复利比亚人内部政治对话的前景变得非常渺茫。同样令人担忧的是，宗教团体，尤其是伊斯兰国，在国家控制之外的地区暗中站稳脚跟，巩固势力。如果危机持续下去，这些团体在激进思想和言论的煽动下，可能加剧部族分裂，并对我们正在寻求的恢复利比亚持久和平与稳定的目标构成又一大挑战。

因此，科特迪瓦谴责民族团结政府部队与哈夫塔尔将军部队的武装冲突，其人道主义后果尤其具有破坏性。在这个尤为困难的时刻，我国向利比亚兄弟人民表示声援，同时再次呼吁联合国和非洲联盟继续为冲突各方进行调解和斡旋，以便立即实现停火，恢复利比亚有关各方之间的对话。科特迪瓦回顾，利比亚摆脱危机、迎来持久和平与稳定的曙光取决于所有利益攸关方之间强有力、建设性和包容性的对话，但同时我国仍然相信，有鉴于利比亚社会、政治和人道主义局势的持续恶化，需要迅速执行第2420（2018）号决议，特别是其关于武器禁运的规定。

毫无疑问，的黎波里周围的战斗正在影响该国的石油产业，从而进一步打压已经遭到破坏的经济，加剧当前的人道主义危机。在这方面，应当回顾，利比亚石油的出口是国家石油公司的专属责任。因此，安理会给利比亚各方传达的信息必须态度坚决，要求它们履行尊重人权和遵守国际人道主义法的义务，包括保护平民和人道主义人员。

科特迪瓦也赞同非洲联盟和平与安全理事会呼吁利比亚各方聚焦于战斗地区附近拘留营中数千名移民的困境。正如谢尔吉专员早先提到，一些非洲人目前在的黎波里周围的战斗中被用作人盾，这必须引起我们警惕，提高我们对此事的关注。在这方面，科特迪瓦欢迎德国政府等双边伙伴的援助，德国最近向联合国难民事务高级专员公署利比亚办事处捐赠了300万欧元，这无疑将进一步加强对难民和流离失所者的保护。

5月6日举行的第三届非洲联盟-联合国年度会议在闭幕时发表了联合公报，强调了区域组织和行为体在解决利比亚冲突中发挥的互补作用。最重要的是，它回顾了国际社会采取紧急行动的必要性，以发出明确信息，表明需要立即停火，利比亚必须拥有单一的路线图。

利比亚目前的不稳定显然对和平以及区域和国际安全构成威胁，对撒哈拉以南非洲国家而言尤其如此，面对圣战团体的逐步巩固和致命袭击，它们正在竭力寻找适当对策。这就是为什么科特迪瓦毫无保留地支持萨赫勒五国集团国家元首会议向国际社会发出的呼吁，即充分承认利比亚危机对区域和

国际产生的影响，并协调所有有关国家为实现利比亚冲突的持久解决所作的努力。

**科恩先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢萨拉梅特别代表、谢尔吉专员和舒尔茨大使今天所作的通报。

美国最强烈地谴责上周末对联合国马里多层面综合稳定团的两次恐怖袭击，造成一名尼日利亚维和人员死亡，多人受伤。我们向被打死的尼日利亚维持和平人员的家属表示慰问和同情，并祝愿伤者迅速全面康复。

回到利比亚问题上，我们首先想到的是当地联合国人员和平民的安全。我们坚决支持萨拉梅特别代表在促进政治解决和试图减少利比亚暴力方面发挥个人领导作用。我们欢迎联合国利比亚支助团（联利支助团）正在努力规划一条将为所有利比亚人提供安全与繁荣的前进道路。

的黎波里的持续不稳定正在危及平民，破坏民用基础设施，为恐怖分子重新集结创造机会，并加剧日益恶化的人道主义局势。只有通过政治解决，才能实现持久和平与稳定。所有各方都应重返联合国政治调解，其成功与否取决于的黎波里及其周边地区的停火。人道主义局势令人震惊，我们赞扬目前为处理这场冲突的人道主义方面所作的努力。

我们呼吁所有各方避免局势进一步升级，并与特别代表和联利支助团进行建设性合作，以实现早应达成的这场冲突的政治解决。在联利支助团努力帮助利比亚人重返政治进程和实现的黎波里冲突降级的过程中，美国随时准备提供一切适当的援助。

**萨夫龙科夫先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉先生所作的详细通报。我们支持萨拉梅先生的工作，并将继续向他提供帮助。我们要向谢尔吉先生申明，俄罗斯联邦一贯强调非洲联盟在解决非洲大陆危机，包括利比亚危机方面的关键作用。我们感谢德国代表团对关于利比亚问题的第1970（2011）号决议所设委员会的领导，该委员会正处于解决利比亚问题的困难阶段。

我们不得不遗憾地得出结论，大的黎波里和整个利比亚局势升级，没有改善。同国际社会其他成员一样，俄罗斯深感关切。痛苦的事实是，这个直到不久前还是一个稳定、繁荣的北非国家已经陷入混乱。它实际上没有政府，几年来一直处于分裂状态。它正被用作过境和移民区。它是对地中海两岸邻近区域产生破坏稳定影响的根源。任何人如果认为利比亚的问题是今年春天才开始的，那就大错而特错。利比亚今天的局势是地缘政治操纵和各国在2011年决定实施的政权更迭政策的结果。我们指出这一点只有一个目的。利比亚出现的局势应不断提醒人们注意外部武装入侵概念的破产，外部武装入侵所导致的是政府机构解体，国家崩溃。

我们必须从错误中吸取教训，这意味着，现在，在冲突的激烈阶段，我们必须与所有有关各方合作，而不是偏袒任何一方。这是结束军事对抗的唯一途径。只让其中一个当事方负责的企图只会加深对抗，并使恢复政治进程的前景恶化。我们相信，萨拉梅先生将以这一方针为指导。我们必须继续向所有需要援助的利比亚人提供人道主义援助，并确保人道主义工作人员不受阻碍、不受歧视地通行。

俄罗斯将继续呼吁利比亚的所有军事和政治力量及其有影响力的人物停止军事行动，不要发表侵略性的言论，并坐到谈判桌前，以便一步一步地重建受到严重破坏的信任。要做到这一点，就必须把狭隘的利益放在一边，我们必须在利比亚及其人民第一位的原则基础上开展工作。为此，我们必须避免那些不断干预内政的计划，并记住，利比亚的自然财富完全属于利比亚人民。我们认为，除了政治解决，别无其它选择。我们必须避免使用武力，要团结利比亚所有各种力量共同努力，以便迅速恢复能够有效处理当前优先事项，包括打击恐怖主义的国家机构。不幸的是，这一威胁仍然十分强大，需要所有政治力量团结一致予以应对。议程上最紧

迫的任务之一是建立统一、胜任的国家机构，包括军队和安全部队。必须由利比亚人自己作出这些决定。屈服于任何诱惑或企图从外部向这一进程强加参数将不可避免地适得其反，我们将予以拒绝。

我们正在双边和多边基础上与国际和区域伙伴协调我们的努力。在莫斯科举行的俄罗斯-阿拉伯合作论坛期间，讨论了利比亚局势。我们在与非洲联盟代表的日常接触中不断分析这一问题，并就共同努力解决利比亚问题达成了协议。我们的共同目标是帮助利比亚人克服分歧，在民族和解这一主要问题上达成可持续的协议。以前曾在巴黎、巴勒莫和阿布扎比朝这一方向采取过的步骤，但遗憾的是，当时所作的承诺仍然停留在纸面上。

区域行为体在鼓励利比亚人结束流血和恢复谈判方面可发挥重要作用。我们注意到非洲联盟在为解决利比亚问题提供新动力方面发挥的主导作用，包括通过计划于7月在亚的斯亚贝巴举行的会议。我们坚信，在理想的情况下，为在利比亚恢复和平与统一的所有国际努力必须要协调一致，我们再次强调，政治解决不应成为竞争的问题。

正如我刚才提到的那样，今天已经就萨拉梅特别代表在安排统一制度以寻求利比亚冲突的长期解决办法方面所发挥的作用谈了很多。但是，我们都应记住，根据我们自己的经验，联合国利比亚支助团的任务要想可行，就必须能够依靠国际和区域行为体以及利比亚所有政治行为体的综合支持。这需要采取全面的方法。试图选择性处理局势是行不通的，试图基于只许州官放火不许百姓点灯的原则处理问题也是行不通的。所有利益攸关方无一例外都必须遵守武器禁运。

俄罗斯和利比亚有着深厚的历史联系。我们两国之间的关系一直基于相互尊重。正因为如此，我们能够在整个利比亚危机期间与所有政治力量保持联系。俄罗斯将继续恢复利比亚的稳定，包括通过支持萨拉梅先生的努力。然而，我们在行动中将严格遵循《联合国宪章》的原则，例如确保利比亚独立、主权和领土完整的义务。我们鼓励各方在此基础上开展工作。

**贝夸女士**（南非）（以英语发言）：南非感谢萨拉梅特别代表、非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉大使和于尔根・舒尔茨大使的通报。

我国代表团赞扬安东尼奥・古特雷斯秘书长和萨拉梅先生坚持不懈，努力促使所有各方和利益攸关方就利比亚和平进程达成协议，并全力支持他们的工作。我们特别赞扬萨苏・恩格索总统领导下的非洲联盟利比亚问题特设高级别委员会的工作，并呼吁非洲联盟（非盟）和联合国加强合作与协作，寻找危机的持久解决办法，支持提出在利比亚寻求和平与稳定的单一路线图。

南非仍然对的黎波里不断恶化的安全和人道主义局势感到关切。南非呼吁各方缓和紧张局势并保持克制，以防止在首都发生破坏和生命损失，防止平民和移民继续遭受苦难。我们重申，所有各方和利益攸关方必须致力于在包容各方的政治对话基础上，在利比亚建设持久和平。我们尤其敦促各方充分致力于落实2018年9月达成的停火协议，避免暴力进一步升级。在这方面，南非将继续支持在全国对话大会之前召开利比亚全国和平与和解论坛，以团结利比亚人民。因此，我们对该进程因的黎波里及其周围的战事加剧而推迟深感关切。如果按照设定的时间框架一切正常，我们会面对什么样的情况？

我们支持非盟通过其和平与安全理事会、非盟利比亚问题特设高级别委员会和非盟利比亚问题高级代表的承诺正在作出的努力，他们正继续与该国的主要利益攸关方接触。安全理事会必须支持和平解决争端和促进政治对话的所有努力。

就关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的进度报告而言，南非认为制裁本身并不是目的，而是伴随和平和冲突后政治进程的工具。虽然制裁的某些因素可能有助于为实现预期结果提供必要的势头，但重点应该是创造有利的环境，为和平进程创造条件，并解决冲突的根源。然而，鉴于军

事对抗最近升级，南非认为执行第2420（2018）号决议延长的武器禁运是防止武器非法流入利比亚的一个重要部分，因为此种非法流入增加了武器扩散的风险，并进一步加剧萨赫勒地区的不稳定。

我们呼吁向利比亚交战方提供武器的各方保留所提供武器的库存记录，以便在冲突后充分清点。我们需要避免过去发生的情况，即向与当时政权作战的团体成吨成吨地投放武器、弹药和爆炸物。这些武器后来流入大萨赫勒地区，导致我们今天在马里、布基纳法索、乍得、尼日利亚、喀麦隆和科特迪瓦看到的情况。

**弗罗内茨卡女士**（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉就利比亚最近的事态发展所作的全面但非常令人震惊的通报。我特别欢迎萨拉梅先生今天出席安理会，感谢他所作的不懈努力。

还请允许我感谢尤尔根·舒尔茨大使就关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会正在进行的工作所作的有益通报，并祝贺他发挥领导作用。

波兰仍然严重关切的黎波里城内和周围的长期冲突，特别是动用飞机、无人机和火箭弹。我们谴责针对平民和民用基础设施的袭击日益增多，并确认我们的立场，即冲突各方必须遵守国际法，特别是国际人道主义法和国际人权法规定的义务。因此，我们呼吁所有各方立即实施停火，并配合联合国，以确保完全彻底停止敌对行动。

我们还呼吁所有各方充分遵守武器禁运，避免采取任何可能进一步破坏联合国推动的政治对话的行动。在这方面，我们必须强调专家小组在制裁委员会工作中所发挥的有意义作用。专家小组的独立性和自主性对于该小组自身、制裁委员会和安理会不受干扰地开展工作至关重要。

塞卜哈最近发生的恐怖袭击强烈提醒人们，恐怖主义团体将利用一切机会扩大其在利比亚的存在。在这方面，所有各方都应与参与作战的恐怖分子和犯罪分子划清界限。

最后，我们认为，利比亚冲突只能通过和平手段解决，因为武力获得的权力不会给利比亚人带来持久的稳定和繁荣。在这方面，波兰完全支持萨拉梅特别代表和联合国利比亚支助团在充满挑战的情况下，为寻求当前危机的全面政治解决，并为利比亚带来安全、政治和经济稳定及民族团结所做的一切努力。

**乌加雷利先生**（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召开今天的会议。

我们还感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅先生、关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席于尔根·舒尔茨大使和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉先生的出色通报。

秘鲁再次表示深感关切的是，武装冲突肆虐利比亚，每天都夺走生命，造成悲惨人道主义后果，并对该国经济产生毁灭性影响。鉴于这一情况，没有比根据阿布扎比会议取得的进展立即制定政治解决办法更好的选择。因此，我们认为，当务之急是立即无条件实行停火，重新开展对话。很明显，必须停止发表嚣张言论和谋求个人利益，转而采取具体措施使平民享有福祉和受到保护。为此，正如特别代表和其他代表团所提到的那样，国际社会、尤其是有能力影响各方的国家必须提供支助，同时要超越战略和经济考量，避免被恐怖主义和极端主义团体利用的权力真空。

我们感到特别不安的是，在处于无政府状态的地区发生了明显违反武器禁运令的事件。人们只需观察——震惊地观察——最近在的黎波里港发生的装甲车被卸载事件就知道了。这些情况只会使冲突旷日持久，从而损害平民切身利益。利比亚目前收入多数被用于购买武器。

在此背景下，面对成千上万人被迫流离失所和数百人死亡，我们强调安理会有责任保护平民免遭

残暴罪行之害。除其他外，这意味着确保在包括利比亚冲突在内的所有冲突中强制遵守国际人道主义法的规定，不加区分，不搞双重标准。这还意味着对这些罪行、首先是针对平民和至关重要的基础设施发起的应受谴责的蓄意袭击进行必要的责任归属认定。应在利比亚司法系统内以及由国际刑事法院以补充的方式审判这些罪行。

最后，秘鲁重申坚定支持旨在防止该国进一步分裂和旨在通过政治解决回归正轨的努力。多亏萨拉梅特别代表的不懈努力，在这方面取得了进展。我们再次向萨拉梅特别代表表示，我们会给予最强有力的支持。

**辛格·魏辛格先生**（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢各位发言者今天上午作的宝贵通报。我们还赞扬萨拉梅先生及其在联合国利比亚支助团（联利支助团）的团队为在该国缓和紧张局势和解决冲突所作的调解努力。多米尼加共和国全力支持萨拉梅先生。

就在两个月前，我们还对利比亚感到乐观。我们当时对达成政治解决抱有希望，相信全国会议将于4月份第二周举行，从而使和解之日越来越近。这些希望目前正在消失，因为利比亚再次面临战火燎原的可能。这些军事攻势的实施正在侵蚀所取得的进展，这一进展主要是由联利支助团促成的。此外，暴力事件的爆发对区域和国际和平与安全构成危险。

因此，我们呼吁停止所有暴力，不只是军事攻势，还有为紧张局势火上浇油的嚣张言论。我们还敦促冲突各方，特别是哈夫塔尔将军领导的利比亚国民军，恢复对话，以期找到这一局势的解决办法，并恢复政治进程。我们还呼吁各方根据国际人道主义法的规定致力于保护平民和民用基础设施，并要不加区分地准许向受冲突影响的地区提供人道主义援助。此外，我们呼吁各方为援助平民建立安全畅通的机制，包括准许医务人员进入。

在上周日武装人员开展的行动中我们可以看到这场冲突如何造成民众生活条件的恶化。这些武装人员占领了从撒哈拉向该国西部地区输送地下水的管道网络项目的一个供水站。他们的目标是剥夺数十万利比亚人的这一资源供应。他们扬言，在他们的要求得到满足之前，他们不会恢复这一服务。这一暴行违反了国际人道主义法，我们明确给予谴责。我们要求各方不要袭击民众赖以生存的基础设施。

同样，鉴于据报冲突各方涉嫌使用技术先进的火炮和车辆、包括无人驾驶车辆实施违法行为，我们鼓励国际社会遵守武器禁运规定的义务。会员国有责任遵守利比亚制裁制度概述的规定，无例外地避免供应、出售或转让任何类型的武器和弹药及其相关材料。同样，我们鼓励生产和进口武器、弹药和相关材料的国家加强转让和管控机制规则，以防止冲突区成为武器最终目的地，从而避免不负责任的转让，帮助拯救生命并使局势降级。

在不到一个半月时间里，冲突加剧，造成510人死亡、2467人受伤，流离失所者多达75000人。这一冲突如果继续下去，就可能意味着大规模逃亡不久将成为该区域下一次重大人道主义危机。我们还严重关切的是，这一局势可能使极端主义团体在人们历经千辛万苦才将其逐出的地区卷土重来。因此，安理会不应保持冷漠。安理会必须一致发声，以制止的黎波里及其周边地区目前正在发生的情况。我们不可低估该国社会凝聚力的脆弱性，这一社会凝聚力在经受这一冲突或可能严重的人道主义影响之后可能荡然无存。

另一方面，我们谴责针对包括记者在内的人权维护者的袭击、恐吓和暴力。我们希望调查针对人权维护者犯下的罪行。我们认为，民间社会组织是自治性的，在民主政体的运作中发挥着根本性的作用。因此，当它们想与国际社会接触并与社区和民众一起开展工作时，不论是否得到利比亚内部势力的同意，都决不可对它们加以限制。

我们要求各方遵守国际人道主义法，在任何时候都优先保护儿童，立即停止招募儿童作为士兵在冲突中使用。我们还要求立即释放因同武装团体有关联或假定有关联而被关押的所有儿童。

多米尼加共和国深信，应以政治办法而不是军事手段解决利比亚冲突；这种办法应通过各方协商一致达成。我们肯定并赞赏萨拉梅先生领导的联利支助团团队在实地这个关键时刻展现的勇气、决心和承诺。

最后，同其他同事一样，我们欢迎释放蒙瑟夫·卡尔塔斯先生，他是在突尼斯行使其作为利比亚问题制裁委员会专家组成员的职责时被拘留的。我们希望尽快澄清这一情况。

**范弗利尔伯格夫人**（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨热烈感谢秘书长特别代表萨拉梅先生的发言，感谢他今天上午出席我们的会议。我要特别感谢他所做的工作和不懈努力，以及他所领导特派团工作人员的不懈努力，他们都是在一个特别困难的环境中工作。我也感谢谢尔吉专员和舒尔茨大使所作的内容丰富的通报。

战斗大约两个月前开始，尽管一再呼吁人道主义停火，但战斗仍在继续。比利时支持这些呼吁，并对这些呼吁遭到拒绝表示遗憾。我们大家都越来越清楚地看到，军事局势正陷入僵局。不幸的是，这正是我们许多人所担心的。

今天的通报非常适时地提醒我们，正是利比亚平民以及最脆弱的移民为政治解决方案被拒绝付出了最沉重的代价。比利时呼吁各方遵守其根据国际人道主义法所作的承诺，包括保护平民的承诺。我们特别呼吁各方不得采取任何严重侵害儿童的行动，包括不得招募儿童或让儿童参与战斗。比利时赞扬人道主义和医务人员的勇气，他们为自己的决心付出了高昂的代价。

在现阶段，目前局势的主要受益者是恐怖分子。军事选择只会导致混乱和国家不稳定，让达伊沙转而采取游击战略；这对所取得的进展构成根本的威胁。

除了追究战斗的责任之外，比利时也要重申，那些犯有严重违反国际人道主义法罪行的人，更广泛地说，还有那些威胁利比亚和平的人，应该为自己的所作所为而被追究责任。对其下属拥有控制权、权威或有效指挥权的所有领导人，无论是军事领导人还是文职领导人，均可被追究其所犯罪行的刑事责任，亦可在国家法院或国际刑事法院被起诉。

比利时支持特别代表和联合国利比亚支助团的工作，并呼吁各方无条件返回谈判桌。停火仍然具有紧迫的必要性。

最后，比利时呼吁各方严格遵守安理会实施的武器禁运。正如萨拉梅先生所强调的那样，违反禁运延长了冲突和利比亚人民的痛苦。在这方面，我们应强调第1973（2011）号决议所设利比亚问题专家组正在开展的重要工作，安理会已与专家组一道敦促所有国家进行充分合作。在这方面，我们感到鼓舞的是，最近来自突尼斯的消息称，已经释放了一名尽管享有豁免权却被拘留数周的专家。

在结束发言之前，我要同我的法国同事一样，强调安理会对利比亚局势的看法是一致的，我希望安理会能够很快通过一项决议，明确表明立场。

**西帕科·里巴拉先生**（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅先生所作的全面通报。我们借此机会祝福他在神圣斋月期间在利比亚享有和平与平静，并重申我们坚决支持他和整个特派团团队履行其艰巨任务，即在4月4日所开始军事攻势升级导致该国，特别是的黎波里局势更加艰难的情况下，通过谈判在利比亚实现和平的政治解决。

我们赞同非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生所作的发言，我们最深切地感谢他在本会议厅就今天的讨论议题表达了非洲的观点。

我们欢迎他的贡献，并希望今后这种投入将继续下去，因为联合国和非洲联盟之间需要建立伙伴关系并进行协调，以便在非洲大陆面临各种危机的背景下处理此类问题。

我们还感谢舒尔茨大使以安全理事会关于利比亚问题的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

在危机爆发八年后的今天，利比亚局势非但没有改善，反而每时每刻都在恶化，这使我们更加感到震惊。危机的加剧暴露了安理会在寻求解决冲突方面的困难，正如我们先前所说的那样，这种困难本来是可以避免的。因此，必须加倍努力，使这一进程重返对话的轨道，并尽快找到政治解决办法。

鉴于上述情况，而且作为对非洲联盟4月24日所发表公报的呼应，我们再次呼吁立即停止敌对行动，尊重利比亚的主权和统一，并保护平民和移民。我们还要提醒各方，它们有义务尊重国际人道主义法和国际人权法，以保障平民的安全。

我们借此机会重申，我们反对任何外部干涉，鼓励第三方施加影响力，以便立即停止敌对行动，而不是加剧紧张局势。这种干涉只会使局势恶化，安理会必须考虑到这一事实，并采取适当措施作出反应。必须谴责并彻底根除这种行动。在这方面，我们认为，安全理事会必须展开一个对持续违反武器禁运行为进行深入反思的进程，因为违反武器禁运是使冲突更加复杂的另一个因素。

最后，我要强调我国代表团对人道主义局势的关切，人道主义局势正达到令人震惊的程度。官方数据显示，仅在的黎波里就有近500人死亡，超过7.5万人流离失所。如果我们不能立即找到解决办法，这些数字只会进一步增加。我们重申，这场冲突不可能有军事解决办法。

依然列在议程上讨论的是持续的侵犯人权行为，特别是被武装团体和贩运者扣押在拘留中心的6800多名移民和境内流离失所者的困境。利比亚人民需要国际上不懈的支持，以便按照设想，通过对话解决危机，恢复联合国行动计划的框架。

**舒尔茨先生**（德国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢我们的通报者所作的内容丰富、令人清醒却又确实令人震惊的通报。

我们对冲突持续、有可能导致局部和地区性暴力升级表示严重关切。各方均有责任尽一切可能避免进一步升级，寻求和平解决冲突。正如我们从今天的通报中再次了解到的那样，这场冲突鼓励和壮大了恐怖分子和极端分子，而付出代价的则主要是平民。

利比亚冲突已导致一场人道主义灾难。冲突开始以来，已有7.5万多民众逃离家园，400多人死亡。此外，许多利比亚难民和移民的处境尤其令人关切，特别是那些被扣留在所谓拘押中心的人，其中一些人所处的位置直接靠近交战。

我们强烈谴责令人发指的袭击平民、民用基础设施以及保健工作者的行为。我们呼吁冲突各方遵守国际人道主义法，保证安全和可持续的人道主义准入。

还请允许我表示，在目前困难的环境下，当地许多民间社会组织在实地开展着极为重要的工作。具体而言，我谨强调人权卫士的工作，他们常常不顾对自身安全的巨大危险而仗义执言。德国谴责针对人权卫士、包括女性人权卫士和记者的袭击、恐吓以及暴力。

我们敦促各方如秘书长特别代表建议的那样，回到谈判桌前，承诺立即停火。安理会必须向利比亚各利益攸关方发出明确信号，即：停止军事攻势，努力实现政治解决。我们愿重申，我们大力支持特别代表和联合国主导的和平进程，我们认为，这是取得切实结果的唯一前进道路。我们支持特别代表呼吁通过一项安理会决议，该决议应包含三个主要因素：首先，立即停火；其次，恢复政治进程；以及第三，严格执行武器禁运。

关于恢复政治进程，我们仍认为，诸如国民大会这样的包容性模式达成和平与包容解决的成功机率最高。我们必须尽快回到包容性的政治进程，这是特别代表一直在努力推进的。

关于武器禁运问题，利比亚境内使用的武器数量惊人而且似乎无穷无尽，这确实令人震惊，并为冲突进一步升级推波助澜。尽管安理会施加了武器禁运，仍有越来越多的重武器被运入利比亚。武器大批流入并被提供给冲突各方，这是利比亚人道主义灾难的核心原因之一。我们对禁运持续遭到违反感到严重关切。我们敦促所有国家和非国家行为体立即采取必要措施，确保武器禁运得到严格执行。

在我结束发言之前，我谨提出安全理事会第1970 （2011）号决议所设委员会专家组成员Moncef Kartas先生的情况。我们对Kartas先生被捕和羁押表示严重关切，因为他作为联合国特派团专家享有免于逮捕和拘留的豁免权。联合国职员和专家的豁免权是我们多边体系的一个重要因素，必须得到保护和维护。在这方面，我们对突尼斯传来的最新消息感到鼓舞。我们期待收到今后走向的更多详细信息。

**主席**（*以英语发言*）：现在，我谨以印度尼西亚代表的身份发言。

首先，我们谨感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生、谢尔吉专员以及舒尔茨大使的通报。我们原本希望萨拉梅先生上月当面出席会议会给我们带来好消息，但是显然今天他来到安全理事会带来的是严峻的消息。

印度尼西亚愿与其他人一道对利比亚局势深表关切。我谨提请安理会注意四点意见。

首先，印度尼西亚呼吁停止利比亚境内的敌对活动。我们重申安全理事会5月10日的呼吁，即：各方承诺停火，缓解冲突，恢复联合国主导的政治调解。我们还重申：利比亚的持久和平与稳定只能通过政治解决才能实现。任何军事解决都无济于事。我们欢迎萨拉梅秘书长特别代表努力恢复国际上对利比亚问题的一致立场，以结束该国当前的危机。安理会已一再表明支持特别代表和联合国利比亚支助团的工作。今天，印度尼西亚愿申明我国的继续支持。我们呼吁各方伙伴—联合国和包括非洲联盟在内的各种区域组织—继续支持并努力寻求实现利比亚的和平。

其次，印度尼西亚支持召开利比亚国民大会。尽管原定举行国民大会的4月份已经过去，但我们不应忘记，我们曾经走到那一步。我们可以回到那里，从我们停步的地方重新开始。印度尼西亚支持尽快召开国民大会，以便利比亚人能够和平地讨论利比亚的未来，但是，我们需要停火才能做到这一点。

第三，印度尼西亚愿再次呼吁斋月期间的人道主义暂停。我们正在密切监测利比亚传来的各种报告。悲哀的是，这些数字令人沮丧。5月17日，人道主义事务协调厅报告称，126名平民被杀，死者中有29人已经确认为平民；7.5万多民众因敌对行动持续而在境内流离失所，其中48%为儿童。正如特别代表提及的那样，据估计，10万多男女老少仍被困在最前沿地区，另有40多万人在直接受冲突影响地区。前沿地区传来水电供应减少的报告，同时进入集市和获取粮食的渠道也十分有限。暴力持续的每一天意味着更多人死去、受伤或者流离失所。安理会无所作为的每一天将带来更多死亡。局势确实正在恶化，必须予以制止。我们必须听萨拉梅先生对内战危险发出的警告，因为内战最终将影响妇女、儿童以及其他平民。最悲惨的莫过于手足自相残杀。

最后，印度尼西亚呼吁保护的黎波里和利比亚其它各地的平民。我们为这场危机导致越来越多的平民伤亡感到悲伤。尽管如此，我们也关切实地联合国职员、医务和人道主义工作者的安全。我们从萨拉梅特别代表那里听到，保健设施和救护车遭到袭击，这违反了第2286 （2016）号决议。各方必须遵守国际人道主义法，尊重人权，不把平民或者人道主义工作者作为目标。应努力帮助需要者，同时

应为这些努力提供便利，以便触及需要者，拯救无辜生命。

最后，我呼吁利比亚各方和所有关心利比亚人民和儿童的国家平息枪炮声，给和平一个机会，以便利比亚男女老少今年和在今后更长的岁月中能够享受斋月的结束，欢庆开斋节。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请利比亚代表发言。

艾尔玛杰尔比先生（利比亚）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨首先感谢你召开今天的会议。我还愿感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生关于的黎波里现已持续50多天的严峻事态的通报。我还感谢非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生的通报，以及于尔根·舒尔茨大使对安全理事会第1970（2011）号决议所设委员会活动的总结。

自安全理事会开始审议题为“利比亚局势”这一议程项目以来，八年已经过去。在此期间发生了一些严重事件。安理会通过了一些决议和主席声明，呼吁在我国建立和平与安全。安理会派出了由特别代表萨拉姆率领的全面政治特派团，向利比亚人民提供支持，结束他们的苦难。特派团做出了巨大努力，最终在2015年签署了《斯希拉特政治协议》。

该协议签署后，在的黎波里组建了总理委员会，并得到国际社会的承认。自那时以来，我国政府不遗余力地处理四个主要议题，即安全、经济、我国南部局势和筹备选举，在利比亚全境建立稳定。

我国与国际社会密切合作，建立了安全安排，在消除武器、重建公共秩序和确保国家机构逐步回归方面取得了显著进展。这些机构确定的首要目标之一是根据其特权和《联合国全球反恐战略》打击恐怖主义。建立了国家安全部队，这是一支完全在民族团结政府领导下的统一和强化的部队。恐怖组织达伊沙在苏尔特和我国其他地区被根除，这要归功于我们年轻人作出的牺牲，他们为在利比亚消除这种恶魔付出了最大的代价。

与美国也开展了战略合作，我们加入了国际反恐联盟。正如禁止化学武器组织2018年1月核证的那样，我国还履行了根据民族团结政府作出的国际承诺，特别是化学武器方面的承诺。由于国际社会的支持，我们销毁了数吨化学武器。我们在人权和移徙方面也取得了成就，包括利比亚海岸警卫队利用其微薄的资源，努力拯救利比亚沿海数千名移民，同样，每天都与国际组织开展合作。

我还要提到经济，由于旨在减少支出、增加国家财政收入和支持国家石油公司的改革方案，经济方面也取得了显著进展。我国政府增加了石油产量、减少赤字和降低通货膨胀率，同时也满足了公民的基本需求，特别是他们对食品和药品的需求，同时努力实现未来的经济改革。这些是已经作出的部分努力。

民族团结政府总理委员会在巴黎、巴勒莫和阿布扎比举行的会议上表现出极大的灵活性。我们与联合国合作，继续与我们认为是政治进程伙伴的各方开展对话。在萨拉梅先生宣布即将召开全国会议和秘书长访问利比亚之后，利比亚人开始看到更美好未来的初步迹象，哈夫塔尔对的黎波里发动了背叛性侵略，有三分之一的利比亚人生活在的黎波里。他的部队继续犯下构成战争罪和危害人类罪的违法行为。他们任意轰炸平民区，包括学校、仓库和民用机场。这导致迄今已有500多人死亡，近3000人受伤，10万多人流离失所。这些侵权行为还包括招募儿童、冷酷地拷打和谋杀被拘留者以及绑架报道战争的记者。例如，两周前， Mohamed Al-Qurj和Mohamed Al-Shibani这两名记者被绑架。我们希望尽快查明他们的下落。

违规行为的清单很长，此外还有一项空前的罪行，即切断了从哈夫塔尔部队驻扎的的黎波里以南地区向首都的供水。这一违规行为造成了巨大损

失，现已记录在案。我们已经致函安全理事会，呼吁成立一个实况调查委员会来核实这些虐待和侵犯行为。我们还要求查明支持侵略的国家。根据侵略者的供词，这些国家似乎正在提供军事支持。

侵略行动中使用的军火是显而易见的。众所周知，有些国家多年来公然违反安全理事会决议，向侵略者提供各种武器——飞机、导弹和现代设备。第1973（2011）号决议所设专家小组的报告也记录了这一点。尽管众所周知谁牵涉其中，但是，违规行为还要持续多久却不面临任何应对措施？他们阻止利比亚人找到解决方案。他们的行为违背了国际法和决议。对侵略者的支持正在延长战争，杀害更多平民，摧毁基础设施，同时也破坏社会结构，破坏我国的未来和我们与其他国家的关系。

民族团结政府拥有捍卫其公民的主权权力，我们强调，我们将继续打击恐怖主义，无论它存在于利比亚领土的何处。不幸的是，侵略行为和安全局势使达伊沙得以返回，我们曾与之开展战斗并将其驱逐出苏尔特和利比亚其他城市。已有近800名烈士殉难，还有数千人受伤。

有人说，对的黎波里的这种侵略是为了打击恐怖主义，尽管把苏尔特从达伊沙手中解放出来的正是保卫这座城市的部队。最近，南部的达伊沙对Sabha、Ghoudwa和Zalla等城市发动了一系列恐怖袭击，这是对的黎波里侵略的结果。哈夫塔尔的部队——那些声称解放了这些城市的部队——在哪里？我们认为，哈夫塔尔的部队引起了部落冲突和紧张局势，我们多年来一直试图通过各种措施以及包括安全、服务和社会援助在内的全国运动来平息这些冲突和紧张局势。

不幸的是，这场战争表明联合国显然未能履行其对利比亚的承诺，利比亚在本组织议程上占有重要位置。安全理事会的任务是维护国际和平与安全，但安理会未能做到这一点。它未能结束这场侵略，也未能确保其决议得到遵守。许多国家违反了这些原则，它们对利比亚进行了负面干预，并且未保护平民免受侵犯和侵略行为。

民族团结政府认为，安全理事会今天有责任肩负起纠正局势的历史责任。安理会比以往任何时候都更应该不仅仅表示关切。它应该执行自己的决议，点名谴责侵略者，同时迫使其部队解除戒备状态。同等对待侵略者和被袭击者是没有道理的。在侵略军没有撤退到它本来的地方时，要被攻击的人放下武器是没有道理的。

哈夫塔尔对萨拉梅先生发出的在神圣斋月期间停战的呼吁作出的反应是拒绝这一呼吁。他宣布圣战和继续打仗。他在会见一些国际调解员时重申了这一态度。

最后，我们始终呼吁和平与和解，但我们不得不发动战争来保卫我们的人民、我们的首都以及利比亚人对一个文明和民主国家的希望。对的黎波里的侵略纯属针对合法政权的政变，它损害了政治进程，其目的是恢复专制政权和一人统治。

我们要求安理会支持萨拉梅特别代表努力开启能够取得成功并考虑到新现实的政治进程，使联合国特派团能够找到新的机制与所有利比亚人进行对话，不排斥任何人，也不将这一进程与任何特定的人联系起来。在这种叛国和侵略行为之后，谈判规则已经改变。利比亚比每个人都重要。

**主席**（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

中午12时10分散会。